

*Dr Grzegorz Kozieł*  
*Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie*

## **Charakter prawny statutu i regulaminu porządkowego niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez fundację lub stowarzyszenie. Zagadnienia podstawowe**

### **1. Opracowanie i nadanie niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej statutu a wpis tego zakładu do rejestru**

Przesłanką prawną rozpoczęcia działalności przez niepubliczny zakład opieki zdrowotnej jest wpis do rejestru zakładów opieki zdrowotnej<sup>1</sup> prowadzonego przez wojewodę na terenie województwa (art. 12 u.z.o.z.).

---

<sup>1</sup> W celu rozpoczęcia działalności (w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia) przez niepubliczny zakład opieki zdrowotnej niezbędne jest dokonanie następujących czynności: 1) podjęcie decyzji o utworzeniu zakładu (art. 8 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 8 ust. 3 ustawy z 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (tekst jedn.: Dz.U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.; dalej: u.z.o.z.), 2) zapewnienie spełnienia przez zakład wymogów w zakresie pomieszczeń i urządzeń, jak również fachowości w zakładzie, wskazanych w art. 9-10 u.z.o.z., 3) nadanie zakładowi statutu (art. 11 u.z.o.z.), chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej, 4) złożenie wniosku o wpis zakładu do rejestru zakładów opieki zdrowotnej, prowadzonego przez wojewodę (art. 12 u.z.o.z., przy czym zgodnie z art. 17 u.z.o.z. minister właściwy do spraw zdrowia określa, w drodze rozporządzenia, dane objęte wpisem do rejestru, wzór rejestru i tryb dokonywania wpisów i zmian w rejestrze oraz wykreśleń z rejestru; zob. w tym zakresie rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie rejestru zakładów opieki zdrowotnej (Dz.U. Nr 169, poz. 1781 ze zm.), 5) dokonanie przez organ prowadzący rejestr (wojewodę) wpisu do rejestru zakładów opieki zdrowotnej (art. 13 u.z.o.z.).

Podstawą dokonania powyższego wpisu jest stwierdzenie przez organ prowadzący rejestr, że zakład opieki zdrowotnej spełnia wymagania wskazane w art. 9-11 u.z.o.z. (art. 13 u.z.o.z.)<sup>2</sup>, w tym w szczególności, że został opracowany i nadany (art. 11 ust. 3 u.z.o.z.) statut zakładu opieki zdrowotnej, który określa ustrój zakładu i inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania nieuregulowane w ustawie z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (art. 11 ust. 1 u.z.o.z.). Przesłanki wpisu zakładu do wskazanego rejestru nie stanowi natomiast ustalenie przez kierownika regulaminu porządkowego tego zakładu (art. 18a ust. 3 u.z.o.z.).

Przedmiotem wyводу jest, w tym kontekście, przedstawienie podstawowych założeń charakterystyki prawnej statutu i regulaminu porządkowego niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej założonego przez fundację lub stowarzyszenie, które działają na podstawie przepisów ogólnych, tj. przepisów ustawy z 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach<sup>3</sup> i ustawy z 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach<sup>4</sup>, w szczególności w porównaniu z aktem fundacyjnym, statutem oraz wewnętrznymi aktami organizacyjnymi fundacji oraz stowarzyszenia, jako podmiotów tworzących.

## **2. Zasady nadawania statutu niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej utworzonemu przez fundację**

Zgodnie z art. 11 ust. 3 u.z.o.z. podmiot, który utworzył zakład, nadaje jego statut, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej.

Statut niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej tworzonego przez fundację nadaje zarząd fundacji, zgodnie z zasadami działania fundacji wskazanymi w jej statucie, chyba że statut fundacji przewiduje tę kompetencję dla innych organów (np. rady fundacji, rady fundatorów, rady społecznej, nadzorczej itp.) albo podmiotów (np. fundatora, podmiotów zależnych od fundacji, podmiotów wyraźnie indywidualnie określonych)<sup>5</sup>.

---

<sup>2</sup> Zob. M. Dercz, T. Rek, [w:] M. Dercz, T. Rek, *Ustawa o zakładach opieki zdrowotnej. Komentarz*, wyd. 2, Warszawa 2010, s. 91-92.

<sup>3</sup> Tekst jedn.: Dz.U. z 1991 r. Nr 46, poz. 203 ze zm. – dalej: u.f.

<sup>4</sup> Tekst jedn.: Dz.U. z 2001 r. Nr 71, poz. 855 ze zm. – dalej: u.p.s.

<sup>5</sup> Szerzej A. K i d y b a, [w:] H. C i o c h, A. K i d y b a, *Ustawa o fundacjach. Komentarz*, Warszawa 2007, s. 199-200, 211-222. W wyroku z 6 stycznia 2009 r. (II OSK 690/

W każdym wypadku powołania w fundacji na mocy postanowień statutu, innych niż obligatoryjny zarząd, organów oraz nieokreślenia w statucie ich szczególnej kompetencji w zakresie tworzenia (w tym nadawania statutu) niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej albo generalnej kompetencji do tworzenia wewnętrznych jednostek organizacyjnych – domniemanie kompetencji w tym zakresie przysługuje zarządowi<sup>6</sup>. W sytuacji niepowołania organów innych niż zarząd nie można przyjmować domniemania, ale raczej wyłączenie kompetencji zarządu, chyba że w statucie jego kompetencje zostały określone enumeratywnie<sup>7</sup>.

Powierzenie analizowanej kompetencji kreacyjnej określonym podmiotom zewnętrznym wobec fundacji (w tym np. fundatorowi), przy jednoczesnym niezapewnieniu w statucie możliwości zmiany jego postanowień, przynajmniej w tym zakresie, przez organy fundacji (np. zarząd, czy jeden z organów fakultatywnych – np. radę fundacji), może w praktyce wykluczyć zdolność fundacji do utworzenia niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej w przypadku utraty bytu prawnego podmiotów zewnętrznych (śmierci osoby fizycznej czy też rozwiązania osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną).

### **3. Charakter prawny czynności nadania niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej statutu przez fundację**

Dyskusyjne może być, czy nadanie niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej statutu jest czynnością z zakresu kierowania (prowadzenia spraw), tj. czynnością o charakterze wewnętrznym, czy też stanowi oświadczenie woli składane w sferze reprezentacji podmiotu tworzącego. Z jednej strony należy mieć na uwadze „kreacyjny wymiar” odnoszących się do tworzenia zakładów opieki zdrowotnej sformułowań użytych przez ustawodawcę na gruncie przepisów ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, w szczególności treść przepisu art. 11 ust. 3 u.z.o.z., w którym

---

08, Wspólnota 2009, nr 13, s. 45, Lex nr 486156) NSA w Warszawie trafnie uznał, iż ustawa z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej nie reguluje podstaw prawnych uchwalenia statutu zakładu opieki zdrowotnej.

<sup>6</sup> Zob. P. S u s k i, *Stowarzyszenia i fundacje*, wyd. 3, Warszawa 2008, s. 198-208.

<sup>7</sup> Por. A. K i d y b a, *Fundacje i stowarzyszenia. Zagadnienia podstawowe*, Warszawa 1995, s. 93-107.

ustawodawca posłużył się określeniem „nadanie” statutu. Z drugiej strony trzeba wiedzieć, że podstawą prawną do składania oświadczeń woli w określonym zakresie (w tym w szczególności w przedmiocie nadania zakładowi statutu) musi być wyraźny tytuł prawny w postaci stosownego umocowania, na istnienie którego nie wskazuje regulacja przepisu art. 11 ust. 3 u.z.o.z. czy też pozostałych przepisów tej ustawy. Nie można ponadto nie zauważać przepisu art. 12 u.z.o.z., w którym rozpoczęcie działalności przez niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, a nie jego utworzenie, uzależnione zostało od wpisu do rejestru prowadzonego przez wojewodę, jak również przepisów art. 13 ust. 1 u.z.o.z., w którym podstawą wpisu do wskazanego wyżej rejestru jest spełnienie wymogów wskazanych w art. 9-11 u.z.o.z. (w tym nadanie zakładowi statutu w trybie i o treści wskazanej w art. 11 ust. 1-3 u.z.o.z.), czy też przepisu art. 13 ust. 2 u.z.o.z., zgodnie z którym wpis do rejestru, jego odmowa lub skreślenie następuje w formie decyzji administracyjnej.

Należy pamiętać, że przewidziany w przepisach art. 8 i nast. u.z.o.z. tryb tworzenia zakładów opieki zdrowotnej ma znaczenie generalne (uniwersalne), w tym sensie, że dotyczy zarówno publicznych, jak i niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej<sup>8</sup>. Przepisy odnoszące się wyłącznie do publicznych zakładów opieki zdrowotnej (tj. przede wszystkim przepisy działu II ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej) przyznają im szereg szczególnych atrybutów prawnych, w tym, w wypadku samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej – osobowość prawną (art. 35a ust. 3 u.z.o.z.)<sup>9</sup>, która przesądza o odrębności podmiotowej tych zakładów od podmiotu tworzącego. W jakichkolwiek przepisach prawa (w tym przepisach ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej) nie ma natomiast unormowania, na podstawie którego można

---

<sup>8</sup> Podobnie M. D e r c z, T. R e k, [w:] M. D e r c z, T. R e k, *Ustawa ...*, s. 82-83; Z. K u b o t, *Kwalifikacje prawne spółki kapitałowej oraz zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez tę spółkę*, Przegląd Sądowy 2006, nr 10, s. 68 i nast.

<sup>9</sup> Zgodnie z art. 35b. ust. 1 i 3 u.z.o.z. publiczny zakład opieki zdrowotnej, utworzony przez organy i podmioty określone w art. 8 ust. 1 pkt 1-3b u.z.o.z., prowadzony jest w formie samodzielnego zakładu, zwanego samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej, który podlega obowiązkowi rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym (wprowadzonym przez ustawę z dnia 2 sierpnia 1997 r. o Krajowy Rejestrze Sądowym, tekst jedn.: Dz.U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186 ze zm. – dalej: KRS), a z chwilą wskazanego wpisu uzyskuje osobowość prawną.

by przyjąć, że niepubliczny zakład opieki zdrowotnej jest jednostką organizacyjną niemającą osobowości prawnej, której ustawa przyznaje zdolność prawną (art. 33<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny)<sup>10</sup>, czy też osobą prawną (art. 33 k.c.)<sup>11</sup>.

Zakład jest wyodrębnionym organizacyjnie zespołem osób<sup>12</sup> oraz środków majątkowych, utworzonym oraz utrzymywanym w celu udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia (art. 1 ust. 1 u.z.o.z.)<sup>13</sup>. Organizacyjne wyodrębnienie w przypadku niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej oznacza przypisanie w ramach struktury organizacyjnej oraz majątku podmiotu tworzącego zakład określonych osób i środków majątkowych do realizacji celów tego zakładu (udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia). Uwzględniając bezpodmiotowość zakładu, powyższe wyodrębnienie nie jest podstawą do jego wyodrębnienia jako określonej jednostki organizacyjnej w znaczeniu ścisłym, tj. jednostki organizacyjnej odrębnej organizacyjnie, gospodarczo, personalnie, majątkowo i prawnie od podmiotu tworzącego<sup>14</sup>, umożliwia jednak

---

<sup>10</sup> Dz.U. Nr 16, poz. 93 ze zm. – dalej: k.c.

<sup>11</sup> Por. M. Dercz, H. Izdebski, *Organizacja ochrony zdrowia w Rzeczypospolitej Polskiej w świetle obowiązującego ustawodawstwa*, Warszawa-Poznań 2001, s. 208-213; o atrybutach samodzielnego występowania w obrocie zob. w szczególności M. Pazdan, [w:] Z. Banaszczyk, A. Brzozowski, J. Mojak, L. Ogiegło, M. Pazdan, J. Pietrzykowski, W. Popiołek, M. Safjan, E. Skowrońska-Bocian, J. Szachulowicz, K. Zaradkiewicz, K. Zawada, *Kodeks cywilny. Komentarz*, t. I, red. K. Pietrzykowski, wyd. 5, Warszawa 2008, s. 178.

<sup>12</sup> Należy zauważyć, że stanowiący element definicji normatywnej zakładów opieki zdrowotnej z art. 1 ust. 1 u.z.o.z. „zespół osób” (w tym pracowników i zleceniobiorców) nie może być traktowany jako substrat osobowy (korporacyjny) tego zakładu w znaczeniu ścisłym (*sensu stricto*). Zob. w tym zakresie np. A. Wolter, *Prawo cywilne. Zarys części ogólnej*, Warszawa 1986, s. 191; Z. Radwański, *Prawo cywilne – część ogólna*, Warszawa 2003, s. 191; F. Zoll, *Prawo cywilne w zarysie*, t. I, z. 1, Kraków 1946, s. 104; G. Kozieł, *Przeniesienie praw i obowiązków współników w handlowych spółkach osobowych. Uwagi na gruncie regulacji art. 10 k.s.h.*, Kraków 2006, s. 21 i nast.

<sup>13</sup> Dyskusyjne jest jednak stwierdzenie, że definicja zakładów opieki zdrowotnej z art. 1 ust. 1 u.z.o.z. „przypomina” lub nawet jest „synonimem” pojęcia przedsiębiorstwa w znaczeniu przedmiotowym (art. 55<sup>1</sup> k.c.) – inaczej P. Bielski, *Glosa do postanowienia Sądu Najwyższego z dnia 26 kwietnia 2002 r., IV CKN 1667/00*, Rejent 2004, nr 2, poz. 139.

<sup>14</sup> Zob. szerzej A. Kidyba, *Prawo handlowe*, wyd. 10, Warszawa 2009, s. 39-40.

przyjęcie w określonym zakresie wyodrębnienia organizacyjnego, personalnego i gospodarczego tego zakładu.

W konsekwencji uznania niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej za szczególny rodzaj wewnętrznej jednostki organizacyjnej (np. zakład, oddział), części innej wewnętrznej jednostki, jednostkę podległą innej wewnętrznej jednostce, wydzieloną z innej jednostki bądź część zespołu zakładów podmiotu tworzącego (w tym np. fundacji), należy przyjąć, że oświadczenia tego podmiotu dotyczące ukształtowania podstawy funkcjonowania wskazanego zakładu w postaci statutu nie mają charakteru prawnego oświadczeń woli, przede wszystkim dlatego, że nie są składane w celu utworzenia podmiotów trzecich, tak jak np. oświadczenie fundacji o zawarciu umowy spółki jawnej, która jest pierwszym etapem procesu tworzenia tej spółki, poprzedzającym wpis do KRS, czy też oświadczenie fundacji o zawarciu umowy spółki z o.o., z którego wynika powstanie spółki z o.o. w organizacji<sup>15</sup>. Pod względem charakteru prawnego są one, jak się wydaje, tożsame z innymi oświadczeniami podejmowanymi w sferze wewnętrznej działania fundacji, w tym np. oświadczeniami w sprawie utworzenia oddziałów czy zakładów fundacji, których podstawą jest najczęściej uchwała zarządu podjęta w sferze kierowania działalnością, a nie reprezentacji<sup>16</sup>.

#### **4. Akt fundacyjny i statut fundacji tworzącej niepubliczny zakład opieki zdrowotnej a statut tego zakładu**

W tym kontekście należy wyraźnie odróżnić akt fundacyjny i statut fundacji od statutu niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej tworzonego przez fundację.

Akt fundacyjny jest oświadczeniem woli fundatora zmierzającym do utworzenia fundacji (art. 3 u.f.), stanowiącym czynność prawną o charakterze zobowiązującym, realizowaną pod warunkiem zawieszającym,

---

<sup>15</sup> Zob. w szczególności A. K i d y b a, *Kodeks spółek handlowych. Komentarz*, t. I, wyd. 6, Warszawa 2008, s. 634-639, M. R o d z y n k i e w i c z, *Kodeks spółek handlowych. Komentarz*, wyd. 3, Warszawa 2009, s. 271-273.

<sup>16</sup> Podobnie M. D e r c z, [w:] M. D e r c z, T. R e k, *Ustawa...*, s. 82, który zalicza uprawnienia związane z nadawaniem niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej statutu do grupy uprawnień „organizacyjno-personalnych”.

że fundacja zostanie skutecznie wpisana do KRS (art. 7 u.f.), a w konsekwencji powstanie i uzyska osobowość prawną<sup>17</sup>. Oświadczenie woli o ustanowieniu fundacji w drodze tzw. czynności prawnych między żyjącymi (*inter vivos*) powinno być pod rygorem nieważności złożone w formie aktu notarialnego (art. 3 ust. 1 zd. 1 u.f. w zw. z art. 73 § 2 k.c.). W tym wariancie prawnym ustanawiania fundacji istotne znaczenie ma zachowanie wymogów formalnych aktu notarialnego wskazanych w przepisach art. 91-95 ustawy z 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie<sup>18</sup>, jak również wymogów w zakresie trybu dokonania tej czynności określonych przepisami art. 85-88 pr. o not. Akt notarialny może być dokonany wyłącznie przed notariuszem lub konsulem, który posiada zezwolenie na sporządzanie aktów notarialnych stanowiących w tym wypadku tzw. czynności konsularne<sup>19</sup>. Akt fundacyjny sporządzony zgodnie z prawem w formie aktu notarialnego ma charakter dokumentu urzędowego (art. 2 § 2 pr. o not.). Przepisy ustawy z 1984 r. o fundacjach nie przewidują wymogu szczególnej formy prawnej dla oświadczenia woli osoby fizycznej o ustanowieniu fundacji w drodze czynności na wypadek śmierci (*mortis causa*) tj. w testamencie<sup>20</sup>. Akt fundacyjny zawarty w testamencie, który nie został sporządzony w formie aktu notarialnego, nie ma statusu dokumentu urzędowego. W przypadku ustanowienia fundacji w testamencie, fundacja może być spadkobiercą, jeżeli zostanie wpisana do rejestru w ciągu dwóch lat od ogłoszenia testamentu (art. 927 § 3 k.p.c.). Po wpisie do KRS fundacja ustanowiona w testamencie może przypadający jej spadek przyjąć lub odrzucić, natomiast brak oświadczenia w tym zakresie skutkuje nabyciem spadku z dobrodziejstwem inwentarza (art.

---

<sup>17</sup> Szerzej zob. P. S u s k i, *Stowarzyszenia...*, s. 355-357.

<sup>18</sup> Tekst jedn.: Dz.U. z 2008 r. Nr 189, poz. 1158 ze zm. – dalej: pr. o not.

<sup>19</sup> Zgodnie z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 13 lutego 1984 r. o funkcjach konsulów Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz.U. z 2002 r. Nr 215, poz. 1823 ze zm. – dalej: u.f.k.) konsul może sporządzić akt notarialny pod warunkiem uzyskania od Ministra Sprawiedliwości pisemnego upoważnienia wydanego na wniosek ministra właściwego do spraw zagranicznych. Zob. również konwencję wiedeńską z dnia 24 kwietnia 1963 r. o stosunkach konsularnych (Dz.U. z 1982 r. Nr 13, poz. 98), a także inne konwencje w tym przedmiocie podpisane przez Polskę.

<sup>20</sup> Na temat formy testamentu zob. w szczególności E. N i e z b e c k a, *Kodeks cywilny. Komentarz*, t. IV, red. A. Kidyba, Warszawa 2008, s. 105-127.

1015 § 2 k.c.)<sup>21</sup>. Zgodnie z zasadami prawa spadkowego prawomocne postanowienie sądu o stwierdzeniu nabycia spadku albo, alternatywnie, sporządzony przez notariusza i zarejestrowany akt poświadczenia dziedziczenia (art. 1027 k.c.) stanowią jedyne prawnie doniosłe i równoważne dowody nabycia przez fundację ustanowioną w testamencie praw w drodze spadkobrania (wobec osób trzecich)<sup>22</sup>.

Zgodnie z art. 4 w zw. art. 10 u.f. fundacja działa na podstawie ustawy z 1989 r. oraz opartego na niej statutu. Statut jest zatem podstawą prawną organizacji i funkcjonowania (działania) fundacji jako osoby prawnej (art. 7 ust. 2 u.f.), jak również wyznacznikiem jej zdolności prawnej i zdolności do czynności prawnych<sup>23</sup>. W związku z tym fundator albo upoważniona przez niego osoba fizyczna lub prawna (art. 6 u.f.) przed zgłoszeniem fundacji do KRS powinna ustalić (jak należy przyjąć, przynajmniej w zwykłej formie pisemnej – art. 78 k.c.<sup>24</sup>) jej statut, z uwzględnieniem wymogów treściowych wynikających z art. 5 u.f. Jeżeli fundator ustanowił fundację w testamencie, a nie ustalił jej statutu i nie upoważnił do tej czynności innej osoby, stosuje się odpowiednio przepisy księgi IV kodeksu cywilnego o poleceniu (art. 6 ust. 3 u.f.).

Statut niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, tworzonego przez fundację, określa ustrój zakładu i inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania nieuregulowane w ustawie z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (art. 11 ust. 1 u.z.o.z.)<sup>25</sup>, w szczególności kwestie przewidziane w art. 11 ust. 2 u.z.o.z.<sup>26</sup> Nadanie niepublicznemu zakładowi opieki zdro-

---

<sup>21</sup> Szerzej zob. H. Cioch, [w:] H. Cioch, A. Kidyba, *Ustawa...*, s. 26-32.

<sup>22</sup> Por. E. Niezbecka, *Kodeks...*, s. 242; E. Skowrońska-Bocian, *Komentarz do kodeksu cywilnego. Księga czwarta: Spadki*, wyd. 5, Warszawa 2003, s. 207.

<sup>23</sup> Por. A. Kidyba, [w:] H. Cioch, A. Kidyba, *Ustawa...*, s. 39-41, 44-49.

<sup>24</sup> W przepisach ustawy z 1984 r. o fundacjach nie przewidziano jakiegokolwiek wymogu odnoszącego się do formy prawnej statutu fundacji.

<sup>25</sup> Statut niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej jest zbiorem przepisów regulujących strukturę, zadania i zasady działania tego zakładu, który nie stanowi aktu prawa powszechnie obowiązującego. Zob. szerzej W. Śniecikowski, *Administracyjno-prawne formy działania zakładu opieki zdrowotnej (wybrane zagadnienia)*, Samorząd Terytorialny 2002, nr 4, s. 48.

<sup>26</sup> Zgodnie z art. 11 ust. 2 u.z.o.z. w statucie zakładu opieki zdrowotnej określa się w szczególności: 1) nazwę zakładu odpowiadającą zakresowi udzielanych świadczeń (chyba że zgodnie z art. 13 ust. 1 u.z.o.z. nazwa wynika z ustawy lub przepisów odrębnych), 2) cele



wotnej statutu (sporządzonego, jak należy przyjąć, w formie pisemnej<sup>27</sup>), o treści zgodnej z art. 11 u.z.o.z. najczęściej przez zarząd fundacji, jest jedną z przesłanek wpisu tego zakładu do rejestru prowadzonego przez wojewodę (art. 12 u.z.o.z.). Przedmiotowy wpis umożliwia rozpoczęcie działalności w ramach zakładu, nie ma natomiast znaczenia konstytutywnego, w szczególności w zakresie jego powstania czy też uzyskania zdolności albo osobowości prawnej<sup>28</sup>.

Ze względu na to, że statut zakładu nadawany jest zgodnie z art. 11 ust. 3 u.z.o.z. przez podmiot, który utworzył zakład, a zatem przez fundację, niemożliwe wydaje się zarówno utworzenie zakładu (art. 8 u.z.o.z.), jak i nadanie mu statutu (art. 11 u.z.o.z.) w akcie fundacyjnym czy też w pierwotnej treści statutu fundacji. W momencie dokonywania aktu fundacyjnego, a także ustalania pierwotnej treści statutu fundacji, fundacja jako osoba prawna jeszcze nie istnieje, a zatem nie może tworzyć ani także nadawać statutu niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej. Fakultatywnym elementem treści aktu fundacyjnego, a także pierwotnego statutu fundacji mogą natomiast w powyższym zakresie być, jak należy przypuszczać, postanowienia niemające charakteru kreacyjnego, a zatem ogólne, intencjonalne czy też instrukcyjne, w tym m.in. przewidujące, że działalność statutowa fundacji (art. 1 u.f.) w zakresie ochrony i promocji zdrowia będzie realizowana w prawnych ramach utworzonego przez fundację (po jej powstaniu) niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, wskazujące na rodzaj niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, który ma być utworzony przez fundację, określające elementy treściowe, które powinny znaleźć się w statucie zakładu. W akcie fundacyjnym możliwe wydaje

---

i zadania zakładu, 3) siedzibę i obszar działania, 4) rodzaje i zakres udzielanych świadczeń zdrowotnych, 5) organy zakładu i strukturę organizacyjną, 6) formę gospodarki finansowej.

<sup>27</sup> Przepisy ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej nie przewidują jakiegokolwiek wymogu odnoszącego się do formy prawnej statutu niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej.

<sup>28</sup> Zob. w tym zakresie odmienne stanowisko M. Dercza i T. Reka (M. D e r c z, T. R e k, *Ustawa...*, s. 93), których zdaniem decyzja o wpisie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej do rejestru zakładów opieki zdrowotnej ma charakter konstytutywny, a w rzeczywistości posiada cechy zezwolenia na realizację usług medycznych.

się poza tym zamieszczenie postanowienia, zgodnie z którym określone składniki majątku przeznaczone na realizację celów fundacji w powyższym zakresie (np. własność rzeczy ruchomych czy nieruchomości) powinny zostać przekazane na utworzenie i funkcjonowanie niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, który zostanie założony przez fundację. Z powyższego postanowienia aktu fundacyjnego wynikało będzie zobowiązanie fundatora do przeniesienia na fundację, po jej powstaniu, tych składników majątkowych, w tym w szczególności przeniesienia własności nieruchomości (art. 156 k.c.), które powinno nastąpić, pod rygorem nieważności, w formie aktu notarialnego (art. 158 zd. 2 k.c.).

Z tej perspektywy należy przyjąć, że statut zakładu nie może być, w sensie redakcyjno-treściowym częścią aktu fundacyjnego czy też pierwotnego statutu fundacji. Nie można natomiast wykluczyć, iż po utworzeniu zakładu przez fundację, w wyniku zmiany statutu fundacji, zostanie do niego włączony statut zakładu<sup>29</sup>. Zamieszczone w statucie fundacji postanowienia statutu zakładu uzyskają status postanowień statutu fundacji jako osoby prawnej, wyznaczającego podstawy jej działania (art. 4 u.f.) zasadniczo jedynie w stosunkach wewnętrznych w ramach utworzonego przez nią niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej.

## **5. Regulaminy fundacji tworzącej niepubliczny zakład opieki zdrowotnej a regulamin porządkowy tego zakładu**

Podobnie należy odróżnić wewnętrzne akty organizacyjne fundacji jako podmiotu tworzącego niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, tj. przede wszystkim jej regulaminy (organizacyjny, pracy zarządu i innych organów, pracy itp.)<sup>30</sup> od regulaminu porządkowego zakładu (art. 18a u.z.o.z.)<sup>31</sup> utworzonego przez fundację.

Wskazane akty wewnętrzne fundacji, zwykle określane jako regulaminy, mają status prawny uchwał zarządu albo innych organów fundacji

---

<sup>29</sup> Na temat postanowień fakultatywnych statutu fundacji zob. w szczególności P. S u s k i, *Stowarzyszenia...*, s. 377-379 oraz B. N i e m i r k a, *Statut fundacji, cz. I*, Monitor Prawniczy 1995, nr 3, s. 92.

<sup>30</sup> Zob. szerzej A. K i d y b a, [w:] H. C i o c h, A. K i d y b a, *Ustawa...*, s. 41-43.

<sup>31</sup> Por. M. D e r c z, H. I z d e b s k i, *Organizacja...*, s. 179-213.

(np. rady fundatorów, rady fundacji, rady nadzorczej), jeżeli statut przewiduje ustanowienie innych, poza zarządem, organów oraz ich kompetencje w tym zakresie. Podstawą prawną ich obligatoryjnego ustanowienia mogą być przepisy powszechnie obowiązującego prawa (w przypadku np. regulaminu pracy), a także postanowienia statutu fundacji (w odniesieniu np. do regulaminu pracy organów). Analizowane akty wewnętrzne nie są w świetle art. 4 w zw. art. 7 i 10 u.f. podstawą powstania (w tym zarejestrowania) ani także działania fundacji, jednak muszą być zgodne z aktem fundacyjnym oraz statutem fundacji<sup>32</sup>. Regulaminy pracy organów zwierają normy uszczegóławiające zasady organizacji i wykonania czynności (kompetencji) przez te organy, nie są jednak wyznacznikiem zdolności prawnej czy zdolności do czynności prawnych fundacji. Innego rodzaju regulaminy (np. organizacyjny czy też pracy) zawierają normy dotyczące funkcjonowania fundacji w stosunkach wewnętrznych bądź szczegółowe zasady wykonywania czynności ze stosunku pracy (w tym świadczenia pracy).

W tym kontekście regulamin porządkowy niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej (art. 18a u.z.o.z.) trudno jednoznacznie zakwalifikować do jednej z wyżej wymienionych kategorii prawnych aktów wewnętrznych fundacji. Regulamin porządkowy niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, zgodnie z art. 18a u.z.o.z., określa organizację i porządek procesu udzielania świadczeń zdrowotnych w zakładzie opieki zdrowotnej<sup>33</sup>. Z jednej strony należy stwierdzić, że obowiązek ustalenia i zakres regulacji

---

<sup>32</sup> Zob. w tym zakresie słuszne stanowisko A. Kidyby (A. K i d y b a, [w:] H. C i o c h, A. K i d y b a, *Ustawa...*, s. 42-43).

<sup>33</sup> Przedmiotowy regulamin powinien określać w szczególności (art. 18a ust. 1a u.z.o.z.): 1) przebieg procesu udzielania świadczeń zdrowotnych z zapewnieniem właściwej dostępności i jakości tych świadczeń w jednostkach organizacyjnych zakładu opieki zdrowotnej; 2) organizację i zadania poszczególnych jednostek organizacyjnych zakładu opieki zdrowotnej, w tym zakresy czynności pracowników oraz warunki współdziałania między tymi jednostkami dla zapewnienia sprawności funkcjonowania zakładu opieki zdrowotnej pod względem leczniczym, administracyjnym i gospodarczym; 3) warunki współdziałania z innymi zakładami opieki zdrowotnej w zakresie zapewnienia prawidłowości diagnostyki, leczenia pacjentów i ciągłości postępowania; 4) prawa i obowiązki pacjenta; 5) obowiązki zakładu opieki zdrowotnej w razie śmierci pacjenta. Postanowienia regulaminu porządkowego zakładu nie mogą naruszać praw pacjenta określonych i wynikających z przepisów ustawy oraz przepisów odrębnych (art. 18a ust. 2 u.z.o.z.).

regulaminu porządkowego wynika wyraźnie z przepisu prawa (art. 18a u.z.o.z.). W związku z tym regulamin porządkowy mógłby być traktowany jako określony szczególny rodzaj regulaminu organizacyjnego fundacji, która utworzyła zakład, odnoszącego się do części działalności fundacji dotyczącej udzielania świadczeń zdrowotnych oraz promocji zdrowia. Z drugiej strony regulamin porządkowy zakładu nie dotyczy szczegółowych zasad organizacji i wykonania czynności przez organy fundacji, tworzącej zakład, jak również przez tzw. organy zakładu (art. 11 ust. 2 pkt 5 u.z.o.z.), a zatem nie może być kwalifikowany jako rodzaj regulaminu, który uszczegóławia funkcjonowanie organów fundacji czy też organów zakładu.

## **6. Zasady dotyczące ustalenia regulaminu porządkowego niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez fundację**

Regulamin porządkowy ustala, zgodnie z art. 18a ust. 3 u.z.o.z., jak należy sądzić, w drodze jednostronnej czynności z zakresu zarządzania (prowadzenia spraw, tj. czynności o charakterze wewnętrznym), w formie pisemnej<sup>34</sup>, kierownik zakładu opieki zdrowotnej<sup>35</sup>. Przepisy ustawy o zakładach opieki zdrowotnej z 1991 r. nie regulują tej kwestii, jednak należy przyjąć, że kierownika niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej powołuje, zgodnie z opisanymi wyżej zasadami działania w stosunkach wewnętrznych, fundacja tworząca zakład, chyba że statut zakładu, ewentualnie statut fundacji stanowi inaczej. Ustalenie regulaminu porządkowego zakładu nie stanowi zgodnie z przepisem art. 13 ust. 1 w zw. z art. 12 ust. 1 u.z.o.z. przesłanki jego wpisu do rejestru prowadzonego przez wojewodę<sup>36</sup>. Zgodnie z art. 13 ust. 1 podstawą wpisu do wskazanego rejestru jest stwierdzenie przez organ prowadzący rejestr, że zakład opieki zdrowotnej spełnia wymagania określone w art. 9-11 u.z.o.z., natomiast regulaminu porządko-

---

<sup>34</sup> Przepisy ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej nie przewidują jakiegokolwiek wymogu odnoszącego się do formy prawnej regulaminu porządkowego niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej.

<sup>35</sup> Tak również T.Rek, [w:] M.Dercz, T.Rek, *Ustawa...*, s. 115-116.

<sup>36</sup> Por. M.Dercz, H.Izdębski, *Organizacja...*, s. 211-212.

wego zakładu dotyczy art. 18a u.z.o.z. W odniesieniu do niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej, w tym zakładów tworzonych przez fundacje, nie znajduje zastosowania przepis art. 46 pkt 4 u.z.o.z., który przewiduje w odniesieniu do publicznych zakładów opieki zdrowotnej zatwierdzenie regulaminu porządkowego przez radę społeczną<sup>37</sup>. Z postanowień statutu zakładu (art. 11 ust. 2 pkt 5 u.z.o.z.), ewentualnie statutu fundacji tworzącej zakład może jednak wynikać, że w strukturze niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej, stanowiącego wewnętrzną jednostkę organizacyjną fundacji, funkcjonują tzw. organy zakładu, do których kompetencji należy m.in. zatwierdzenie regulaminu porządkowego.

Ze względu na to, że regulamin porządkowy nadawany jest zgodnie z art. 18a u.z.o.z. przez kierownika powołanego przez podmiot, który utworzył zakład, za niedopuszczalne należy uznać nadanie zakładowi tego regulaminu w akcie fundacyjnym czy też w pierwotnej treści statutu fundacji. W chwili dokonywania aktu fundacyjnego, a także ustalania pierwotnej treści statutu fundacji, fundacja jako osoba prawna jeszcze nie istnieje. Elementem treści aktu fundacyjnego, a także pierwotnego statutu fundacji mogą być ewentualnie postanowienia niemające charakteru kreacyjnego, a zatem ogólne, intencjonalne czy też instrukcyjne w tym zakresie. Regulamin porządkowy zakładu nie może być, podobnie jak statut zakładu, częścią aktu fundacyjnego czy też pierwotnego statutu fundacji. Nie ma prawnych przeciwwskazań, aby regulamin porządkowy niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej został przy zachowaniu trybu z art. 18a u.z.o.z. ustalony przed ustaleniem statutu zakładu, jednakże nie wcześniej niż po utworzeniu zakładu (art. 8 u.z.o.z.). Dopuszczalne z perspektywy formalnej, choć praktycznie dyskusyjne, wydaje się natomiast włączenie treści regulaminu porządkowego do treści statutu zakładu.

## **7. Zasady nadawania statutu niepublicznemu zakładowi opieki zdrowotnej utworzonemu przez stowarzyszenie**

Statut niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez stowarzyszenie nadaje walne zebranie członków (art. 11 ust. 1 u.p.s.),

---

<sup>37</sup> Podobnie T. R e k, [w:] M. D e r c z, T. R e k, *Ustawa...*, s. 115-116.

chyba że statut stowarzyszenia przewiduje wyraźną samodzielną kompetencję innych organów obligatoryjnych (zarządu, organu kontroli wewnętrznej) lub fakultatywnych (np. rady społecznej, nadzorczej itp.), ewentualnie podmiotów zewnętrznych (np. członka stowarzyszenia, podmiotów zależnych od stowarzyszenia, podmiotów wyraźnie indywidualnie określonych itp.) w tym zakresie (art. 10 u.p.s.)<sup>38</sup>. W wypadku powołania z mocy postanowień statutu innych niż obligatoryjne organów oraz nieokreślenia w statucie ich szczególnej kompetencji w zakresie tworzenia (w tym także nadawania statutu) niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej albo generalnej kompetencji do tworzenia wewnętrznych (w tym również terenowych) jednostek organizacyjnych, domniemanie kompetencji w tym zakresie przysługuje walnemu zgromadzeniu (art. 11 ust. 1 w zw. z art. 10 ust. 2 u.p.s.)<sup>39</sup>. Przekazanie tych kompetencji kreacyjnych określonym podmiotom zewnętrznym, podobnie jak w przypadku fundacji, może w praktyce ograniczyć zdolność stowarzyszenia do utworzenia zakładu w przypadku utraty bytu prawnego przez te podmioty.

## **8. Charakter prawny czynności nadania zakładowi statutu przez stowarzyszenie**

Charakter prawny aktu nadania zakładowi statutu przez stowarzyszenie jako podmiot tworzący zakład powinien być ustalany z uwzględnieniem analizowanych szerzej, powyżej, w odniesieniu do zakładów tworzonych przez fundacje aspektów prawnych. W przypadku uznania niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej za wewnętrzną (w tym także terenową) jednostkę organizacyjną stowarzyszenia (np. zakład, oddział), część innej wewnętrznej jednostki, jednostkę podległą innej wewnętrznej jednostce, wydzieloną z innej jednostki bądź część zespołu zakładów podmiotu tworzącego, które nie mają osobowości czy choćby podmiotowości prawnej, oświadczenia stowarzyszenia dotyczące ustalenia statutu nie mają, jak się wydaje, charakteru prawnego

---

<sup>38</sup> Zob. np. P. S a r n e c k i, *Prawo o stowarzyszeniach. Komentarz*, wyd. 2, Kraków 2002, s. 50-51.

<sup>39</sup> Por. w szczególności P. S u s k i, *Stowarzyszenia...*, s. 196-198.

oświadczeń woli, przede wszystkim dlatego, że nie są składane w celu kreacji podmiotów trzecich. Z perspektywy charakteru prawnego są one tożsame z innymi oświadczeniami podejmowanymi w sferze wewnętrznej działania stowarzyszenia, w tym w szczególności oświadczeniami w sprawie utworzenia zakładów, oddziałów czy terenowych jednostek organizacyjnych, których podstawą jest najczęściej uchwała podjęta w procesie kierowania działalnością stowarzyszenia.

Podstawy argumentacyjnej do zmiany wskazanych wniosków zasadniczo nie stanowi dyskusyjna regulacja art. 17 ust. 1a u.p.s., zgodnie z którą terenowa jednostka organizacyjna stowarzyszenia może uzyskać osobowość prawną, jeżeli statut stowarzyszenia to przewiduje<sup>40</sup>. Traktowanie tego unormowania ustawy z 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach, jako szczególnego rodzaju *lex specialis* względem przepisów ustawy z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, w tym przepisów dotyczących statusu prawnego niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej, i przyjmowanie, że zakłady tworzone przez stowarzyszenia rejestrowe, jako ich terenowe jednostki organizacyjne, mogą uzyskać osobowość prawną, może budzić określone wątpliwości. W przypadku jednak przyjęcia, że niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, jako terenowa jednostka organizacyjna stowarzyszenia, zgodnie z postanowieniami statutu stowarzyszenia (art. 17 ust. 1a u.p.s.) w konsekwencji wpisu do KRS (rejestrzu podmiotów niekomercyjnych) uzyska osobowość prawną, oświadczenia o utworzeniu zakładu i nadaniu mu statutu nie będą mogły być traktowane jedynie jako oświadczenia o skutkach wewnętrznych<sup>41</sup>.

---

<sup>40</sup> Szerzej A. K i d y b a, *Fundacje...*, s. 66.

<sup>41</sup> Szczególnego znaczenia nabierze również w tym wypadku zagadnienie kierowania, a także reprezentacji takiego zakładu jako odrębnej w zakresie organizacyjnym, personalnym, gospodarczym, majątkowym i prawnym od stowarzyszenia jednostki organizacyjnej, włącznie z podstawowym pytaniem o zasadność, a także zakres stosowania teorii organów do jego działania (w szczególności w kontekście przepisu art. 20 u.p.s., który wyraźnie odnosi się do zarządu, jako organu terenowej jednostki organizacyjnej stowarzyszenia), a także być może odpowiedniego stosowania do takich zakładów przepisów o zarządzaniu publicznymi zakładami opieki zdrowotnej (tj. art. 44 i nast. u.z.o.z.). Zob. P. S a r n e c k i, *Prawo...*, s. 59-60, M. D e r c z, [w:] M. D e r c z, T. R e k, *Ustawa...*, s. 290 i nast.

## **9. Statut stowarzyszenia tworzącego niepubliczny zakład opieki zdrowotnej a statut tego zakładu**

Mając na uwadze analogiczne jak w wypadku fundacji argumenty, należy odróżnić statut stowarzyszenia od statutu niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej tworzonego przez stowarzyszenie.

Statut stowarzyszenia stanowi podstawę prawną organizacji i funkcjonowania stowarzyszenia jako osoby prawnej (art. 10 ust. 1-2 w zw. z art. 9 i 17 ust. 1 u.p.s.), jak również wyznacznik jego zdolności prawnej i zdolności do czynności prawnych<sup>42</sup>. Statut stowarzyszenia jest podstawowym załącznikiem do wniosku o jego rejestrację (art. 12 u.p.s.)<sup>43</sup>. W związku z tym, że statut zakładu nadawany jest, zgodnie z art. 11 ust. 3 u.z.o.z., przez podmiot, który utworzył zakład, a zatem w analizowanym wypadku przez stowarzyszenie, niedopuszczalne wydaje się zarówno utworzenie zakładu (art. 8 u.z.o.z.), jak i nadanie mu statutu (art. 11 u.z.o.z.) w pierwotnej treści statutu stowarzyszenia<sup>44</sup>.

W treści pierwotnego statutu mogą być zamieszczone, jak można sądzić, postanowienia o charakterze ogólnym, intencjonalnym czy instrukcyjnym, z których nie wynika oświadczenie kreujące zakład czy nadające mu statut. Ponadto dopuszczalne wydaje się zamieszczenie w takim statucie postanowienia, zgodnie z którym, w przypadku utworzenia niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej jako terenowej jednostki organizacyjnej stowarzyszenia posiadającej osobowość prawną (art. 17 ust. 1a u.p.s.), zostaną na niego przeniesione określone składniki majątku stowarzyszenia (np. własność ruchomości, czy też własność nieruchomości). Przeniesienie na taki zakład składników majątkowych powinno nastąpić na podstawie odrębnej czynności prawnej między stowarzyszeniem a zakładem, po uzyskaniu zgody walnego zebrania członków, chyba że statut stanowi inaczej (art. 11 ust. 1 u.p.s.), co oznacza w szczególności, iż

---

<sup>42</sup> Zob. szerzej A. K i d y b a, *Fundacje...*, s. 61.

<sup>43</sup> Przepisy ustawy z 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach nie przewidują jakiegokolwiek wymogu dotyczącego formy prawnej statutu stowarzyszenia, jednak należy przyjąć, że statut ten powinien być sporządzony przynajmniej w zwykłej formie pisemnej (art. 78 k.c.).

<sup>44</sup> Na temat statutu stowarzyszenia i jego postanowień fakultatywnych, por. w szczególności P. S u s k i, *Stowarzyszenia...*, s. 168-169, 183-184.



przeniesienia własności nieruchomości na zakład należy dokonać w formie aktu notarialnego (art. 158 k.c.).

W tym kontekście należy stwierdzić, że statut zakładu nie może być też częścią pierwotnego statutu stowarzyszenia, może natomiast zostać do niego włączony po utworzeniu zakładu w wyniku zmiany statutu stowarzyszenia (z wyłączeniem analizowanej wyżej sytuacji wskazanej w art. 17 ust. 1a u.p.s.).

### **10. Regulaminy stowarzyszenia tworzącego niepubliczny zakład opieki zdrowotnej a regulamin porządkowy tego zakładu. Zasady ustalania regulaminu porządkowego**

Podobnie jak w odniesieniu do fundacji, należy także odróżnić wewnętrzne akty organizacyjne stowarzyszenia, jako podmiotu tworzącego zakład opieki zdrowotnej, tj. przede wszystkim jego regulaminy, od regulaminu porządkowego zakładu (art. 18a u.z.o.z.) utworzonego przez stowarzyszenie.

Wskazane akty wewnętrzne stowarzyszenia mają status prawny uchwał walnego zebrania członków albo innych organów. Nie są, jak statut stowarzyszenia, podstawą powstania ani także bezpośrednią podstawą działania stowarzyszenia czy też wyznacznikiem zdolności prawnej, jednak muszą być zgodne z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa oraz tymże statutem. Odwołując się do zarysowanych szerzej powyżej uwag na temat statusu prawnego regulaminu porządkowego zakładu tworzonego przez fundację, należy stwierdzić, że regulamin porządkowy można traktować jako określony szczególny rodzaj regulaminu organizacyjnego stowarzyszenia, które utworzyło zakład dotyczący działalności stowarzyszenia obejmującej udzielanie świadczeń zdrowotnych oraz promocję zdrowia. Regulamin porządkowy jest ustalany, zgodnie z art. 18a ust. 3 u.z.o.z., przez kierownika zakładu, którego, jak należy przyjąć (w braku stosownej regulacji w ustawie z 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej), powołuje, zgodnie z zasadami działania w stosunkach wewnętrznych, stowarzyszenie tworzące zakład, chyba że statut zakładu, ewentualnie statut stowarzyszenia stanowi inaczej. W pozostałym zakresie aktualne pozostają w kwestii statusu prawnego regulaminu porządkowego zakładu uwagi poczynione wyżej w odniesieniu do zakładu tworzonego przez fundację.

## **11. Podsumowanie**

Przedstawione w zarysie relacje prawne między aktem fundacyjnym, statutem i aktami wewnątrzorganizacyjnymi fundacji (tj. przede wszystkim regulaminami), a także statutem oraz regulaminem porządkowym niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej (utworzonego przez tę fundację), przy uwzględnieniu faktu braku podmiotowości prawnej tego zakładu, mogą być źródłem określonych wątpliwości prawnych, w tym kompetencyjnych czy też organizacyjnych. Podobnie analizowane relacje prawne między statutem i aktami wewnętrznymi stowarzyszenia a statutem oraz regulaminem porządkowym zakładu (utworzonego przez to stowarzyszenie) mogą *de lege lata* rodzić analogiczne wątpliwości prawne. W każdym z wymienionych wyżej zakładów charakterystyczne jest występowanie odrębnych dla podmiotu tworzącego i zakładu aktów erekcyjno-organizacyjnych o różnym statusie prawnym, zarówno z perspektywy podmiotów tworzących, jak i zakładu, z czym może wiązać się określony „dualizm” strukturalno-organizacyjny. Wyjątkiem w tym zakresie może być, przy uwzględnieniu kontrowersyjności przepisu art. 17 ust. 1a u.p.s, struktura organizacyjna zakładu stanowiącego terenową jednostkę organizacyjną stowarzyszenia, posiadającą osobowość prawną.

Zasygnalizowane wątpliwości prawne mogą zostać w określonym zakresie usunięte w związku z uchwaleniem, aktualnie projektowanych na szczeblu rządowym, regulacji prawnych, w których proponuje się m.in. wprowadzenie kategorii podmiotu leczniczego<sup>45</sup>.

---

<sup>45</sup> Zob. w szczególności informację o projekcie ustawy o działalności leczniczej przedłożonym przez ministra zdrowia ([www.premier.gov.pl/rzad/legislacja/projekty\\_ustaw\\_rady\\_ministrow/projekty\\_ustaw/id:5503/](http://www.premier.gov.pl/rzad/legislacja/projekty_ustaw_rady_ministrow/projekty_ustaw/id:5503/)).